

**ПРОЕКТ ЕДИНОЕ ЗДОРОВЬЕ ДЛЯ ПРОФИЛАКТИКИ ПАНДЕМИЙ И УСТОЙЧИВОСТИ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

(P181459)

ФАЗА 1 МНОГОЭТАПНОГО ПРОГРАММНОГО ПОДХОДА

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

РАМОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ ПО ПЕРЕСЕЛЕНИЮ

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Описание проекта

Таджикистан, страна с уровнем дохода ниже среднего и населением около 9,95 млн человек, в последние годы демонстрирует высокие темпы роста и социального прогресса, однако сталкивается с серьезными проблемами, связанными с ограниченной диверсификацией экономики, сильной зависимостью от денежных переводов и восприимчивостью к изменению климата. Система здравоохранения, находящаяся на самом низком уровне в Центральной Азии, борется с патогенами, устойчивыми к лекарствам, и шестью приоритетными зоонозными заболеваниями, включая бешенство, сибирскую язву и бруцеллез. Среди ключевых проблем - слабый эпиднадзор за заболеваниями, недостаточный лабораторный потенциал и чрезмерное использование антибиотиков, которые часто приобретаются без рецепта. Ветеринарный сектор также сталкивается с такими проблемами, как низкий уровень вакцинации, плохое ветеринарное обслуживание и трансграничная миграция скота. Несмотря на то, что правительство одобрило подход «Единое здоровье» для решения этих проблем, пробелы в инфраструктуре, регулировании и межсекторной координации препятствуют эффективной профилактике, выявлению и контролю зоонозов, устойчивости к противомикробным препаратам и угроз безопасности пищевых продуктов во всех секторах.

Проектные мероприятия

Программа «Единое здоровье» структурирована вокруг четырех компонентов, направленных на повышение потенциала региона в борьбе с зоонозными заболеваниями, устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП) и угрозами безопасности пищевых продуктов.

Компонент 1 фокусируется на укреплении управления путем установления многосекторальной координации, улучшения коммуникации и пересмотра нормативно-правовой базы.

Компонент 2 уделяет первоочередное внимание развитию знаний и кадрового потенциала, поддерживая исследования, обучение и подготовку специалистов в области сельского хозяйства, ветеринарии, охраны окружающей среды и общественного здравоохранения.

Компонент 3 направлен на совершенствование систем профилактики и реагирования путем развития лабораторных сетей и систем эпиднадзора для выявления и контроля заболеваний.

Компонент 4 поддерживает управление проектами, мониторинг, оценку и обучение, уделяя особое внимание гендерным вопросам и реализации программ как на национальном, так и на региональном уровнях.

Влияние проекта

Компонент 2 включает строительство частично завершенного здания в Душанбе, а Компонент 3 направлен на строительство, реконструкцию и оснащение лабораторий, в том числе в Джоми, Гиссаре, Шаартузе и Центральных лабораториях (три областные лаборатории в Хатлоне и Гиссаре). Кроме того, в рамках Компонента 3 Министерство здравоохранения и социальной защиты населения (МЗССЗ) будет контролировать строительство пяти лабораторий общественного здравоохранения на областном и районном уровнях, в частности, в районах республиканского подчинения и Хатлонской области. Эти работы будут проводиться на землях, принадлежащих государству, поэтому приобретение частных земель или вынужденное переселение не потребуются. Однако, если в ходе строительства возникнут непредвиденные изменения, которые повлияют на частные земли или активы, будет разработан План действий по переселению (ПДП) в соответствии с Основными положениями политики переселения (ОПП) для обеспечения соблюдения Экологического и социального стандарта 5 (ЭСС 5) Всемирного банка и соответствующих законов Таджикистана.

Применимая правовая и нормативная база

Политика Проекта основана на законодательстве Таджикистана и Экологических и социальных стандартах (ЭСС) Всемирного банка 2018 года. В Таджикистане отсутствуют специальные законы о переселении, приобретении земли или экспроприации для государственных нужд, и ни один закон в полной мере не рассматривает определение справедливой рыночной стоимости земли. Поэтому политика Проекта в области переселения следует как руководящим принципам Всемирного банка по ЭСС, так и соответствующим законам Таджикистана, отдавая предпочтение более высоким положениям в тех случаях, когда возникают расхождения между местной политикой и политикой Всемирного банка.

Рамочный документ по переселению

Всемирный банк признает, что приобретение земли и ограничения на ее использование могут негативно сказаться на сообществах, вызывая физическое или экономическое перемещение. «Недобровольное переселение» происходит, когда затронутые люди не могут отказаться от таких мер. Без надлежащего управления это может привести к долгосрочным трудностям. Для решения этой проблемы была разработана РДП для Программы профилактики пандемий «Единое здоровье» в Центральной Азии. В РДП изложены принципы и процедуры управления воздействием на переселение, вызванным проектной деятельностью. Основное внимание в нем уделяется смягчению последствий, включая компенсацию за отвод земли и переселение. РДП применяется ко всем подпроектам, которые могут вызвать физическое перемещение (например, переезд или потерю жилья) или экономическое перемещение (например, потерю земли, активов или источников дохода). В нем подробно описана правовая основа для приобретения земли, определено право на компенсацию, а также установлены процедуры переселения и оказания помощи.

Матрица правомочий

Деятельность по переселению будет координироваться с инвестиционным компонентом проекта, чтобы предотвратить перемещение или ограничение доступа до принятия необходимых мер. В соответствии с ВБ ЭСС 5 и РДП, воздействие проекта будет определено в ходе подготовки ПДП и соответствующим образом учтено. Лица, затронутые проектом (ЛЗП), получают компенсацию и помощь до перемещения, включая участки для переселения с необходимыми объектами. Отвод земель и воздействие на активы будут осуществляться только после предоставления компенсаций и пособий. Право на получение компенсации определяется датой окончания переписи населения и социально-экономического исследования. ЛЗП, поселившиеся на затронутой территории или построившие объекты после этой даты, не получают компенсацию, но будут уведомлены и получают разрешение на демонтаж своих строений без применения штрафных санкций.

Институциональные механизмы

В планировании, подготовке и реализации ПДП участвует множество сторон. На региональном уровне Региональный экологический центр для Центральной Азии (РЭЦЦА) управляет реализацией под руководством Регионального секретариата «Единое здоровье». Всемирный банк является финансирующим и исполняющим агентством, отвечающим за координацию, планирование и мониторинг проектов. Министерство финансов отвечает за финансовые вопросы и распределение средств для реализации ПДП. Центр управления Проекта (ЦУП) под руководством менеджера проекта координирует повседневную деятельность и обеспечивает соблюдение политики ВБ. Кроме того, будет привлечена международная консалтинговая фирма для оказания помощи в управлении проектом и надзоре.

Механизмы рассмотрения жалоб

В соответствии с ЭСС 5 Всемирного банка, будет создан Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) для решения проблем, возникающих у лиц, затронутых проектом. МРЖ призван обеспечить своевременное разрешение жалоб на уровне проекта, предотвращая эскалацию в суды или механизм подотчетности Всемирного банка. Он будет доступен для всех, кого затрагивает деятельность проекта, и будет оказываться поддержка в его использовании. Жалобы будут рассматриваться Центром управления Проекта, консультантом по надзору за строительством и подрядчиками, а в сложных случаях будут привлекаться другие соответствующие органы. Комитет по рассмотрению жалоб (КРЖ) будет создан на местном уровне в соответствии с законодательством Таджикистана. Жалобы могут быть поданы координатору в КРЖ Жамоата. Кроме того, по электронной почте, телефону или через ящик для жалоб, который будет расположен на видных общественных местах. Форма жалобы должна включать контактную информацию заявителя, дату, подробности жалобы и любые подтверждающие материалы.

Раскрытие и обновление РДП

В соответствии с политикой Всемирного банка, Центр управления Проекта (ИА/ЦУП) обеспечит перевод РДП и ПДП по конкретным объектам на русский язык и их распространение среди местных органов власти. Публичная информационная брошюра (ПИБ), с кратким изложением РДП будет создана на английском языке и переведена на кыргызский язык, а затем предоставлена ЛЗП и местным органам власти для публичного раскрытия. Местные органы власти обеспечат доступность брошюры для затронутых сообществ для ознакомления и получения отзывов. ИА/ЦУП, Консультант и Всемирный банк соберут и рассмотрят комментарии в окончательных документах. ЛЗП будут полностью проинформированы о результатах переписи, инвентаризации воздействий и их предпочтениях в отношении компенсации. Активное участие и прозрачная коммуникация с ЛЗП и местными органами власти имеют решающее значение на протяжении всего проекта для минимизации конфликтов и обеспечения успешной реализации.